

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

31 мая 2018 года

г.Уфа

Советский районный суд г.Уфы Республики Башкортостан в составе председательствующего судьи Назаровой Л.Р., при секретаре Мусакаевой К.А., с участием истца Алексеевой И.Г., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению Алексеевой Ирины Геннадьевны к Министерству финансов Российской Федерации, Федеральной службе судебных приставов Российской Федерации, Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан, Салаватскому городскому отделу судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан, Федеральной службе безопасности России, Федеральному государственному казенному учреждению «Пограничная служба федеральной службы безопасности Российской Федерации» о признании действий, бездействий незаконными, взыскании убытков, компенсации морального вреда,

## УСТАНОВИЛ:

Алексеева И.Г. обратилась в суд с иском к Министерству финансов РФ, ФССП РФ, УФССП по РБ, Салаватскому ГОСП, УФССП России по РБ, ФСБ России, ФГКУ Пограничная служба федеральной службы безопасности РФ о признании действий, бездействий незаконными, взыскании убытков, компенсации морального вреда, указав в обоснование своих требований на то, что 11.09.2017г. находясь в международном аэропорту г.Уфы, перед вылетом вместе с группой детей и их родителями в туристическую (рабочую) поездку в Турцию, сотрудник пограничной службы ФСБ России запретил ей выезд из РФ, указав, что в отношении нее имеется ограничение на выезд из РФ. 13.06.2017г. судебным приставом-исполнителем было вынесено постановление об отмене временного ограничения на выезд должника из РФ и направлено в адрес пограничной службы ФСБ России. Согласно уведомлению пограничной службы ФСБ России от 11.07.2017г. постановление судебного пристава-исполнителя от 13.06.2017г. исполнено. Вместе с тем, 11.09.2017г. не была пропущена через государственную границу РФ в международном аэропорту г.Уфы в ходе пограничного контроля.

Алексеева И.Г. просит суд признать действия (бездействия) должностных лиц ответчиков, выразившиеся в несвоевременном принятии мер по снятию временного ограничения на выезд за пределы РФ, взыскать с ФССП России, УФССП России по РБ, Салаватского ГОСП, Пограничной службы ФСБ, ФСБ России за счет казны Российской Федерации в свою пользу убытки в размере 71000 рублей, сумму упущенной выгоды в размере 30000 рублей, компенсацию морального вреда в размере 100000 рублей, расходы по оплате услуг представителя в размере 10000 рублей, расходы по оформлению нотариальной доверенности и по оплате государственной пошлины в размере 1600 рублей.

Истец Алексеева И.Г. на судебном заседании требования поддержала, просила удовлетворить в полном объеме.

Представители ответчиков в судебное заседание не явились, извещены надлежащим образом.

В соответствии со ст. 167 ГПК РФ суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц.

Выслушав истца Алексееву И.Г., изучив и оценив материалы дела, суд приходит к следующему выводу.

В соответствии со ст.53 Конституции РФ каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ "Об исполнительном производстве" в процессе исполнения требований исполнительных документов судебный пристав-исполнитель вправе устанавливать временные ограничения на выезд должника из Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ "Об исполнительном производстве" при неисполнении должником в установленный срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительном документе, выданном на основании судебного акта или являющемся судебным актом, судебный пристав-исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации.

Постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации утверждается старшим судебным приставом или его заместителем. Копии указанного постановления направляются должнику, в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и в пограничные органы (ч. 3 ст. 67 ФЗ № 229-ФЗ).

Статьей 2 Федерального закона от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" предусмотрено, что гражданин Российской Федерации не может быть ограничен в праве на выезд из Российской Федерации иначе как по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Федеральным законом.

Гражданин Российской Федерации на выезд из Российской Федерации может быть временно ограничен, в частности, если он уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом, - до исполнения обязательства либо до достижения соглашения сторонами (п. 5 ст. 15 ФЗ № 114-ФЗ).

Порядок предоставления информации в органы пограничной службы по установленным ограничениям (снятию ограничения) на выезд регулируется совместным Приказом ФССП России и ФСБ РФ № 100/157 от 10.04.2009 "Об организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов Федеральной службы безопасности Российской Федерации при установлении (отмене) временного ограничения на выезд из Российской Федерации" (далее Порядок взаимодействия).

Согласно указанному Порядку судебный пристав-исполнитель структурного подразделения территориального органа ФССП России (далее - судебный пристав-исполнитель) после вынесения постановления об установлении (отмене) временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации не позднее следующего дня со дня вынесения указанного постановления направляет его копию должнику, в соответствующий территориальный орган ФМС России и начальнику структурного подразделения территориального органа ФССП России - старшему судебному приставу для формирования реестров должников, в отношении которых установлены (отменены) временные ограничения на выезд из Российской Федерации (далее - реестр).

Начальник структурного подразделения территориального органа ФССП России - старший судебный пристав обеспечивает обработку и формирование реестров, а также контроль за соответствием постановлений об установлении (отмене) временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации и установленных в них сроков законодательству об исполнительном производстве.

Копии указанных постановлений еженедельно направляются с сопроводительным письмом и приложением копии реестра в территориальный орган ФССП России.

Ответственность за достоверность и своевременность представления сведений несет начальник структурного подразделения территориального органа ФССП России - старший судебный пристав.

Территориальный орган ФССП России обеспечивает сбор, обработку, а также контроль за достоверностью сведений, представленных структурными подразделениями, и еженедельно по понедельникам направляет с сопроводительным письмом копии постановлений судебных приставов-исполнителей об установлении (отмене) временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации с приложением копий реестров в управление пограничного контроля Пограничной службы ФСБ России.

Сведения о должниках, указанные в реестрах территориальных органов ФССП России, должны соответствовать данным, содержащимся в постановлениях судебных приставов-исполнителей.

Руководитель территориального органа ФССП России - главный судебный пристав субъекта Российской Федерации обеспечивает еженедельное (по понедельникам) представление в Управление организации исполнительного производства ФССП России информации (сопроводительных писем с приложением реестров) в электронном виде с последующим ее направлением на бумажном носителе.

При этом устанавливается единая порядковая нумерация для сопроводительных писем (реестров), направляемых в Управление организации исполнительного производства ФССП России и управление пограничного контроля Пограничной службы ФСБ России.

Управление организации исполнительного производства ФССП России осуществляет сбор и обработку поступающей информации и еженедельно по средам передает нарочным в управление пограничного контроля Пограничной службы ФСБ России обобщенную информацию в электронном виде и на бумажном носителе.

Информирование управления пограничного контроля Пограничной службы ФСБ России об отмене временного ограничения на выезд должников из Российской Федерации, не внесенных в реестры (в части отмены временного ограничения на выезд), и в другие дни недели (кроме среды) производится Управлением организации исполнительного производства ФССП России на основании мотивированного письма руководителя территориального органа ФССП России - главного судебного пристава субъекта Российской Федерации с приложением копии постановления об отмене временного ограничения на выезд из Российской Федерации либо судебного акта об отмене временного ограничения на выезд из Российской Федерации.

Управление пограничного контроля Пограничной службы ФСБ России обрабатывает поступившую информацию и направляет ее в пограничные органы для внесения изменений в соответствующие учеты.

Срок внесения изменений в учеты не должен превышать пяти суток со дня поступления информации в управление пограничного контроля Пограничной службы ФСБ России (с учетом времени доведения информации до подразделений пограничных органов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации).

Из материалов дела следует, что 07.06.2017г. судебным приставом-исполнителем Салаватского ГОСП УФСП России по РБ в рамках исполнительного производства №39713/16-02012-ИП в связи с неисполнением в установленный срок требования исполнительного документа №2-120/2016 вынесено постановление в отношении должника Алексеевой И.Г. о временном ограничении на выезд должника из РФ.

13.06.2017г. в связи с отменой судебного приказа №2-120/2016 судебным приставом-исполнителем Салаватского ГОСП УФСП России по РБ вынесено постановление об отмене временного ограничения на выезд должника Алексеевой И.Г. из РФ.

15.06.2017г. постановление в отношении Алексеевой И.Г. о временном ограничении на выезд из РФ получено пограничной службой ФСБ России.

16.06.2017г. постановление об отмене временного ограничения на выезд из РФ должника Алексеевой И.Г. получено пограничной службой ФСБ России.

11.09.2017г. при прохождении пограничного контроля в международном аэропорту «Уфа», Алексеевой И.Г. было отказано в пересечении границы Российской Федерации, в связи с тем, что она состояла в списке лиц, которым временно ограничен выезд из Российской Федерации.

На основании изложенного, судом установлено, что информация об отмене ограничения на выезд за пределы Российской Федерации в отношении вестца в пограничную службу поступила своевременно, а именно

16.06.2017г., по право истца на выезд за пределы Российской Федерации было нарушено 11.09.2017г. при прохождении пограничного контроля и связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей подразделения пограничной службы ФСБ России, которые при наличии указанной информации, мер к ее исполнению не приняли, в связи с чем, Алексеева И.Н. была лишена возможности выехать за пределы Российской Федерации.

Согласно ст. 11.1 ФЗ "О Федеральной службе безопасности", направлениями пограничной деятельности являются защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Российской Федерации; обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима государственной границы Российской Федерации; пограничного режима и режима в пунктах допуска через Государственную границу Российской Федерации.

В соответствии со ст. 1069 ГК РФ вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

В случаях причинения лицу вреда в результате действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц, взыскатель имеет право на подачу иска о возмещении вреда за счет казны Российской Федерации по правилам статей 16, 1064 и 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно ст. 1071 ГК РФ в случаях, когда в соответствии с настоящим Кодексом или другими законами причиненный вред подлежит возмещению за счет казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования, от имени казны выступают соответствующие финансовые органы, если в соответствии с пунктом 3 статьи 125 настоящего Кодекса эта обязанность не возложена на другой орган, юридическое лицо или гражданина.

Согласно п. 1 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 11.08.2003г. N 960 Федеральная служба безопасности Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с п. 51 указанного положения ФСБ России является распорядителем средств федерального бюджета, выделяемых на финансирование органов безопасности, включая валютные средства; утверждает сметы доходов и расходов органов безопасности; определяет нормы и порядок расходования финансовых средств на проведение оперативных и иных мероприятий, связанных с осуществлением органами безопасности контрразведывательной и разведывательной деятельности, деятельности по борьбе с терроризмом, оперативно-розыскной деятельности и деятельности по защите и охране государственной границы.

Таким образом, по искам о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов власти, предъявляемым к Российской Федерации, от ее имени в суде выступает главный распорядитель бюджетных средств.

Из материалов дела следует, что 06.05.2017г. между ИП Нурмухаметова А.Б. (Туристическое агентство НАДЕЖНЫХ путевок) и Алексеевой И.Г. был заключен договор №21 о реализации туристического продукта. Алексеевой И.Г. куплена путевка по маршруту Уфа-Турция, с 11.09.2017г. по 19.09.2017г., стоимость билета составила 78000 рублей.

06.05.2017г. между Нарбиковой Г.В. и Алексеевой И.Г. был заключен договор поручения на оказание возмездных услуг. Согласно п.1.1 договора исполнитель обязуется по поручению заказчика оказывать возмездные услуги п/н в туристической поездке по маршруту Уфа-Турция в период с 11.09.2017г. по 18.09.2017г. согласно п.4 договора заказчик обязуется за выполненные по настоящему договору услуги произвести оплату услуг исполнителя в размере 30000 рублей.

Поскольку в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами службы пограничного контроля ФСБ России сроков и порядка обработки поступившей информации в отношении истца Алексеевой И.Г. и несвоевременном внесении изменений в соответствующие учеты, истец была лишена возможности выехать за пределы Российской Федерации, в связи с чем, причиненный ей вред в размере стоимости тура в размере 71000 рублей, а также суммы упущенной выгоды в размере 30000 рублей подлежит возмещению в полном объеме с Российской Федерации в лице ФСБ России за счет казны Российской Федерации.

Поскольку судом установлено ограничение личного неимущественного права истца на передвижение, то требование истца о взыскании компенсации морального вреда в силу ст. 151 ГК РФ подлежит частичному удовлетворению в размере 10000 рублей.

В соответствии со ст.100 ГПК РФ стороне, в пользу которой состоялось решение суда, по ее письменному ходатайству суд присуждает с другой стороны расходы на оплату услуг представителя в разумных пределах.

С учетом сложности дела, количества проведенных судебных заседаний и их продолжительности, суд считает возможным взыскать с ответчика в пользу истца расходы на оплату услуг представителя в сумме 7000 рублей.

Согласно ч.1 ст. 98 ГПК РФ стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает возместить с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы, за исключением случаев, предусмотренных частью второй статьи 96 настоящего Кодекса. В случае, если иск удовлетворен частично, в пользу истца в настоящей статье судебные расходы присуждаются истцу пропорционально размеру удовлетворенных судом требований.

удовлетворенных судом исковых требований, а ответчику пропорционально той части исковых требований, в которой истцу отказано.

Таким образом, с ответчика в пользу истца подлежат взысканию расходы по оплате государственной пошлины в размере 300 рублей.

Требование о взыскании расходов по изготовлению доверенности в размере 1300 рублей не подлежат удовлетворению, поскольку доверенность выдана не для конкретного дела.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 194–199 ГПК РФ, суд

**РЕШИЛ:**

исковые требования Алексеевой Инны Геннадьевны к Министерству финансов Российской Федерации, Федеральной службе судебных приставов Российской Федерации, Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан, Салаватскому городскому отделу судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан, Федеральной службе безопасности России, Федеральному государственному казенному учреждению «Пограничная служба федеральной службы безопасности Российской Федерации» о признании действий, бездействий незаконными, взыскании убытков, компенсации морального вреда удовлетворить частично.

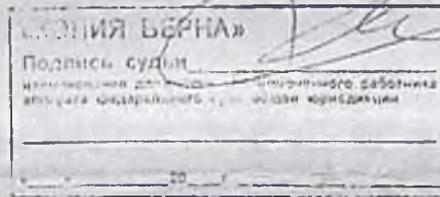
Признать действия (бездействия) должностных лиц Пограничной службы ФСБ России, выразившиеся в несвоевременном принятии мер по снятию временного ограничения на выезд за пределы РФ в отношении Алексеевой И.Г. незаконными.

Взыскать с Российской Федерации в лице Федеральной службы безопасности России за счёт казны Российской Федерации в пользу Алексеевой Инны Геннадьевны убытки в размере 71000 рублей, сумму упущенной выгоды в размере 30000 рублей, компенсацию морального вреда в размере 10000 рублей, расходы по оплате услуг представителя в размере 7000 рублей, расходы по оплате госпошлины в размере 300 рублей.

В удовлетворении остальной части исковых требований отказать.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Башкортостан через Советский районный суд г.Уфы РБ в течение месяца.

Судья



Л.Р. Насырова

118 300 - 10% = 118 300 - 11 830 = 106 470